

ZAGADNIENIA DOTYCZĄCE Poddziałania 2.3.3 PO IR UMIĘDZYNARODOWIENIE KRAJOWYCH KLASTRÓW KLUCZOWYCH.

1. Czy szkolenia w zakresie umiędzynarodowienia przedsiębiorców obejmują także szkolenia specjalistyczne, techniczne związane z kompetencjami personelu odpowiedzialnego za tworzenie, konstruowanie innowacyjnych produktów skierowanych na rynki zagraniczne.

Odp. Usługa szkoleniowa powinna dotyczyć rynków, rozumianych jako rynki zagraniczne, na które planowane jest wprowadzenie oferty/produktów klastra i/lub jego członków. Nie może zatem obejmować tematyki związanej z kompetencjami personelu. Usługa szkoleniowa może natomiast dotyczyć rozpoznania specyfiki rynku.

2. W odniesieniu do kategorii kosztów „podróże służbowe pracowników przedsiębiorcy uczestniczącego w targach, misjach gospodarczych lub programie wspierającym rozwój na rynkach zagranicznych w zakresie i według stawek określonych w przepisach w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju”:
- czy kosztem kwalifikowalnym są koszty diet i noclegów pracownika, czy tylko noclegów?

Odp. Katalog wydatków wynikający z rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, jak również Regulaminu konkursu, wskazuje, iż kosztami kwalifikowalnymi mogą być koszty podróży służbowych pracowników przedsiębiorcy uczestniczącego w targach, misjach gospodarczych lub programie wspierającym rozwój na rynkach zagranicznych w zakresie i według stawek określonych w przepisach w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju. Jednocześnie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej precyzuje, iż z tytułu podróży pracownikowi przysługują:

a) diety;

b) zwrot kosztów:

- przejazdów,

- dojazdów środkami komunikacji miejskiej,

- noclegów,

- innych niezbędnych udokumentowanych wydatków, określonych lub uznanych przez pracodawcę odpowiednio do uzasadnionych potrzeb.

Zatem koszty diet pracowników oddelegowanych do udziału w targach lub misji gospodarczej również mogą stanowić wydatek kwalifikowalny w projekcie.

- Jak należy rozumieć status pracownika firmy? Czy jest nim właściciel nie zatrudniony na podstawie umowy o pracę. Czy za pracownika należy uznać personel zatrudniony na podstawie

umowy cywilno-prawnej, oddelegowany do obsługi np. targów, za którego ponoszone są koszty noclegów.

Odp. Definicja pracownika zawarta jest w art. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy. Zgodnie z treścią ww. ustawy pracownikiem jest osoba zatrudniona na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę. Zatem każda osoba zatrudniona na warunkach innych, niż wskazane powyżej, nie jest traktowana jako pracownik przedsiębiorcy i jej koszty podróży służbowej nie mogą stanowić kosztu kwalifikowalnego w ramach projektu.

3. Czy kategoria wydatków „transport i ubezpieczenie osób i eksponatów w związku z udziałem w targach i misjach gospodarczych” zawężona jest tylko targów i misji, czy obejmuje również inne działania związane z uczestnictwem osób w działaniach aktywizujących firmę na rynkach zagranicznych typu: pokazy, kongresy, wizyty studyjne w zagranicznych przedsiębiorstwach i organizacjach?

Odp. Zgodnie z brzmieniem kategorii wydatków, kwalifikowalność kosztów przeznaczonych na transport i ubezpieczenie osób i eksponatów związana jest z udziałem członków klastra w targach i misjach gospodarczych. Należy jednak wskazać, że pokazy, czy kongresy mogą stanowić element misji gospodarczej (wizyty studyjnej).

4. Czy w ramach kategorii wydatków „organizacja pokazów, prezentacji i degustacji produktów w zakresie promocji marki produktowej” kwalifikowalne są wydatki na organizację przyjazdu zagranicznych kontrahentów do Polski na zorganizowany pokaz, prezentację produktów?

Odp. W ramach kategorii organizacja pokazów, prezentacji i degustacji produktów w zakresie promocji marki produktowej, kosztami kwalifikowalnymi mogą być usługi w ramach przyjazdowej misji gospodarczej w zakresie np. wynajmu niezbędnych pomieszczeń oraz sprzętu, zakupu usług tłumaczenia, zakupu usług cateringowych.

5. Czy możliwe jest poniesienie kosztów kwalifikowalnych przed rozpoczęciem projektu, w szczególności, czy możliwe jest włączenie do wniosku aplikacyjnego imprez targowych zakontraktowanych do 12 m-cy przed dniem złożenia wniosku?

Odp. Brak możliwości rozpoczęcia projektu przed dniem oraz w dniu złożenia wniosku o dofinansowanie, a tym samym ponoszenia kosztów kwalifikowalnych w tym okresie, w sposób jednoznaczny precyzują zapisy zarówno umowy o dofinansowanie, jak również Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie. Zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 umowy o dofinansowanie Beneficjent zobowiązuje się do zrealizowania projektu w okresie kwalifikowalności kosztów projektu. Za rozpoczęcie realizacji projektu uznaje się dzień zaciągnięcia pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia usług związanych z realizacją projektu, z wyłączeniem działań przygotowawczych do realizacji projektu, w szczególności rezerwacji miejsca wystawowego na targach, opłaty rejestracyjnej za udział w targach oraz wpisu do katalogu targowego, jeśli koszty te zostały poniesione nie wcześniej niż 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie, którego kopia stanowi załącznik nr 1 do umowy. Jednocześnie, zgodnie z § 7 ust. 3 pkt 5 umowy o dofinansowanie kosztami kwalifikowalnymi są koszty, które m.in. zostały faktycznie poniesione przez beneficjenta w okresie kwalifikowalności kosztów.

Ponadto, zgodnie z Instrukcją wypełniania wniosku o dofinansowanie rozpoczęcie realizacji projektu może nastąpić najwcześniej po dniu złożenia wniosku. W przypadku rozpoczęcia przez wnioskodawcę realizacji projektu z naruszeniem powyższej zasady, wszystkie wydatki w ramach projektu stają się niekwalifikowalne.

Wobec przytoczonych powyżej zapisów dokumentacji konkursowej, rzeczowa i finansowa realizacja projektu musi nastąpić w okresie kwalifikowalności kosztów, jednak nie wcześniej niż dzień po dniu złożenia wniosku o dofinansowanie.

Wyjątkiem w tym zakresie są wyłącznie koszty rezerwacji miejsca wystawowego na targach, opłaty rejestracyjnej za udział w targach oraz wpisu do katalogu targowego, jeśli zostały poniesione nie wcześniej niż 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie pomocy.

Zatem udział w targach wcześniej niż dzień po dniu złożenia wniosku o dofinansowanie stanowi wydatek niekwalifikowalny. Jednak rezerwacja miejsca wystawowego na targach, opłata rejestracyjna za udział w targach oraz wpis do katalogu targowego, dokonany przed złożeniem wniosku o dofinansowanie (jednak nie wcześniej niż 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie), pod warunkiem że dotyczą imprezy targowej objętej wnioskiem i której termin mieści się w okresie kwalifikowalności wydatków, może stanowić wydatek kwalifikowalny w projekcie.

6. W jakiej kategorii kosztów powinny się znaleźć:

- Udział firm w spotkaniach kooperacyjnych
- Udział firm w misjach gospodarczych

Odp. *Udział w spotkaniach kooperacyjnych oraz misjach gospodarczych nie stanowi odrębnej kategorii kosztów. Przedmiotem projektów w ramach poddziałania 2.3.3 POIR może być m.in. udział w imprezach targowych, misjach gospodarczych lub programach wspierających rozwój na rynkach zagranicznych. Udział członka klastra w danej misji gospodarczej stanowi działanie, w ramach którego mogą być ponoszone koszty wynikające z katalogu kosztów kwalifikowalnych, wskazanego w Regulaminie konkursu oraz rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 i niezbędne do poniesienia.*

7. Czy umiędzynarodowienie dotyczy wyłącznie krajów unijnych, europejskich, EOG? Czy można wybrać usługi i targi np. w Kanadzie, Zjednoczonych Emiratach Arabskich?

Odp. *Celem poddziałania 2.3.3 POIR jest w szczególności wzrost internacjonalizacji przedsiębiorstw działających w ramach Krajowych Klastrow Kluczowych w wyniku dofinansowania kompleksowych usług wspierających wprowadzanie na rynki zagraniczne oferty klastra lub jego członków, ze szczególnym uwzględnieniem produktów zaawansowanych technologicznie. Należy podkreślić, iż dokumentacja konkursowa nie ogranicza rynków zagranicznych, na których może być promowana marka produktowa, natomiast kierunek ekspansji musi wynikać ze strategii rozwoju klastra.*

8. Czy członkowie klastra objęci wsparciem muszą posiadać historię eksportową? Czy mogą to być firmy, które dopiero zamierzają wejść na nowe rynki zagraniczne?

Odp. Warunki kwalifikowania się projektu do dofinansowania nie nakładają dodatkowych wymogów wobec członków klastra w zakresie prowadzenia na dzień złożenia przez wnioskodawcę wniosku o dofinansowanie działalności eksportowej. Członkami klastra mogą być zatem przedsiębiorcy, którzy dopiero planują wejście na nowe rynki zagraniczne.

9. Jaki jest rok bazowy dla wskaźnika "Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach Ogółem/Kobiety/Mężczyźni "EPC" przy założeniu, że rozpoczęcie realizacji projektu zostanie zaplanowane na 2016 r. zaraz po złożeniu wniosku aplikacyjnego?

Odp. Zgodnie z Instrukcją wypełniania wniosku o dofinansowanie „w przypadku wskaźnika rezultatu należy podać wartość bazową przed rozpoczęciem realizacji projektu (stan wskaźnika w przedsiębiorstwie wnioskodawcy) oraz wartość docelową po zakończeniu realizacji. Rok dla wartości bazowej powinien być rokiem, w którym projekt rozpoczął się (...)”. W sytuacji rozpoczęcia przez wnioskodawcę realizacji projektu w grudniu 2016 r. - dzień po dniu złożenia wniosku o dofinansowanie, zgodnie z Instrukcją wypełniania wniosku o dofinansowanie rokiem bazowym powinien być rok 2016.

10. Czy w ramach projektu można zaplanować i kwalifikować wydatki dotyczące udziału członka Klastra (przedsiębiorstwo), którego siedziba znajduje się poza granicami Polski?

Odp. Zgodnie z § 4 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, pomoc finansowa może być udzielona, pod warunkiem, że przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzoną wpisem do odpowiedniego rejestru. Mając zatem na uwadze, że pomoc finansowa udzielana jest również członkom klastra, musi on prowadzić działalność gospodarczą na terytorium RP.

11. Czy w trakcie realizacji projektu - gdyby nastąpiły okoliczności, w których jeden z członków wycofałby się z udziału w projekcie - istnieje możliwość przesunięcia kwot pierwotnie dla niego przeznaczonych na innego członka klastra/pozostałych członków dotychczas biorących udział w projekcie a także czy możliwe jest w takiej sytuacji wprowadzenia nowego członka klastra do projektu?

Odp. W przypadku wycofania się członka klastra z projektu, nie ma możliwości przesunięcia kwot wydatków przeznaczonych na ww. podmiot, na innego członka klastra. Koszty projektu zostały bowiem uzasadnione na określoną liczbę członków klastra, w związku z czym taka sama ilość członków klastra powinna pozostać w ramach projektu. Dopuszcza się jednak możliwość wprowadzenia do projektu nowego uczestnika w trakcie jego realizacji. Podmioty będące odbiorcami usług oraz ich wymagany wkład własny związany z otrzymywaną usługą wskazane są we wniosku o dofinansowanie, stanowiącym załącznik do umowy. Uwzględnienie w projekcie „nowego” odbiorcy usługi wymaga tym samym dokonania stosownych zmian w umowie zgodnie z § 17 umowy o dofinansowanie (Tryb i zakres zmian Umowy). Jednocześnie, co istotne, powyższa zmiana nie może prowadzić do sytuacji, w której Wnioskodawca nie będzie spełniał kryteriów dostępu do poddziałania. Zgodnie bowiem z kryterium formalnym – „Kwalifikowalność wnioskodawcy w ramach poddziałania” – ocenie podlega, czy projekt będzie realizowany przez koordynatora Krajowego Klastra Kluczowego wraz z minimum 10 MŚP wchodzącymi w skład KKK. Ponadto, zgodnie z kryterium rozstrzygającym I stopnia ocenie podlega liczba przedsiębiorstw wchodzących w skład KKK, które będą brały udział w projekcie. Istotna również będzie kwestia, czy wprowadzona zmiana nie wpłynie na cel projektu.

12. W jaki sposób należy dochować zasady konkurencyjności i zasad dotyczących zamówień obowiązujących w tym konkursie w przypadku, jeśli istnieje tylko jeden dostawca danej usługi/jeden wykonawca np. wynajęcie powierzchni wystawienniczej jest możliwe jedynie u organizatora targów.

Czy wystarczającym jest przeprowadzenie szacowania wartości a następnie skierowanie zapytania ofertowego jedynie do tego jednego dostawcy/wykonawcy. Czy dochowane zostaną w ten sposób zapisy umowy o dofinansowanie? W jaki sposób należy udokumentować istnienie tylko jednego dostawcy/wykonawcy?

Odp. Zgodnie z zapisami §12 ust. 2 umowy o dofinansowanie Beneficjent zobowiązuje się do udzielania zamówienia w ramach projektu zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 oraz Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, w szczególności w zakresie: sposobu upublicznienia zapytania ofertowego i wyniku postępowania o udzielenie zamówienia określenia warunków udziału w postępowaniu, sposobu opisu przedmiotu zamówienia, określenia kryteriów oceny ofert i terminu ich składania.

Należy podkreślić, iż Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020, obowiązujące od 19 września 2016 r., w podrozdziale 6.5 pkt 8 b) wskazują na sposób postępowania w odniesieniu do opisanej w zapytaniu sytuacji:

„Możliwe jest niestosowanie procedur określonych w niniejszym podrozdziale przy udzielaniu zamówień w następujących przypadkach:

(...) zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:

i. brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze,

ii. przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej,

– wyłączenie może być zastosowane, o ile nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężania parametrów zamówienia”.

Zatem w przypadku zaistnienia jednej z przesłanek, o której mowa powyżej, możliwe jest niestosowanie procedur, o których mowa w podrozdziale 6.5 ww. Wytycznych.

13. Czy istnieją wymogi co do obowiązkowych elementów treści umowy przekazania dofinansowania, którą w imieniu Instytucji Pośredniczącej jest zobowiązany zawrzeć koordynator klastra z członkami klastra? Czy PARP posiada wzór umowy przekazania dofinansowania, którą koordynator ma zawrzeć z członkami klastra bezpośrednio zaangażowanymi w projekt? Czy ma to być umowa tożsama z umową o dofinansowanie?

Odp. PARP nie dysponuje wzorem umowy przekazania dofinansowania. Zgodnie z definicją wskazaną w umowie o dofinansowanie, umowa przekazania dofinansowania to umowa pomiędzy Beneficjentem występującym w imieniu Instytucji Pośredniczącej a członkiem klastra bezpośrednio zaangażowanym w projekcie, zawarta przed przekazaniem członkowi klastra przez Beneficjenta części dofinansowania uzyskanego na podstawie Umowy, sporządzona z uwzględnieniem postanowień Umowy. Zatem umowa przekazania dofinansowania musi zawierać prawa i obowiązki Beneficjenta i członków klastra bezpośrednio zaangażowanych w projekcie, związane z wykonywaniem umowy o dofinansowanie.

Należy wskazać, iż obowiązki Beneficjenta w zakresie zawieranej umowy o dofinansowanie precyzują m.in. zapisy § 3 umowy o dofinansowanie. Umowa przekazania dofinansowania nie jest tożsama z umową o dofinansowanie.