

Zawieranie kontraktów przez Beneficjenta w ramach programów finansowanych z funduszy Wspólnoty Europejskiej

1. Zasady ogólne

Jesli realizacja projektu wymaga zawarcia przez Beneficjenta kontraktu z podwykonawca, nalezy wybrac oferte najkorzystniejsza pod wzgledem ekonomicznym (tzn. oferte o najkorzystniejszym stosunku ceny do jakosci), zgodnie z zasadami przejrzystosci i uczciwej konkurencji i przy dolozeniu wszelkich staran dla unikniecia konfliktu interesow.

W tym celu, Beneficjent musi stosowac zasady okreslone ponizej w punktach 2 do 7, oraz uwzgledniac zapisy punktu 8.

W przypadku, gdy Beneficjent korzysta z uslug centralnego biura, stosowane musza byc te same zasady, co w przypadku zawierania kontraktu bezposrednio przez Beneficjenta.

W przypadku niemoznosci splnienia wymagan okreslonych powyzej, koszty poniesione w zwiazku z przygotowaniem do zawarcia kontraktu nie sa uwazane za koszty kwalifikowane do finansowania ze srodkow Unii Europejskiej.

Komisja Europejska dokona oceny ex-post zgodnosci postepowania Beneficjenta z powyzzymi wymaganiami.

2. Kryteria kwalifikacyjne

2.1 Zasada dotyczaca narodowosci

W procedurze przetargowej prowadzonej przez Beneficjenta moga uczestniczyc na jednakowych warunkach wszystkie osoby fizyczne i prawne z panstw czlonkowskich Unii Europejskiej oraz krajow i regionow objetych oraz/lub dopuszczonych przez Rozporzadzenie Finansowe lub inne instrumenty regulujace programy pomocy, na podstawie ktorych dana umowa jest finansowana.

Powyzsza zasada obowiazuje rowniez w stosunku do ekspertow proponowanych przez dostawcow uslug bioracych udzial w procedurach przetargowych, dotyczacych umow o swiadczenie uslug finansowanych w ramach udzielonej dotacji. Wymagane jest, aby oferent podal w dokumentach przetargowych obywatelami jakich krajow sa proponowani eksperci, przedstawiajac dokumenty prawnie wymagane w tych krajach.

2.2 Zasada dotyczaca zrodla pochodzenia

Jezeli dokument podstawowy lub inne instrumenty stosowane dla programu, w ramach ktorego udzielana jest dotacja zawieraja zasady dotyczace zrodla pochodzenia dostaw nabywanych przez Beneficjenta w ramach udzielonej dotacji, oferenci zobowiazani sa do przedstawienia swiadczenia pochodzenia dostaw. Kontrahent musi przedstawic Beneficjentowi swiadczenie pochodzenia dostaw przed dostarczeniem pierwszej faktury. Swiadczenie pochodzenia musi byc wystawione przez kompetentne wladze kraju z

którego pochodzi dostawa lub kraju dostawcy oraz musi być zgodne z międzynarodowymi porozumieniami, których ten kraj jest sygnatariuszem lub odpowiedniego prawodawstwa Unii Europejskiej jeśli kraj jest jej członkiem.

2.3 Wyjątki od zasad dotyczących narodowości i źródła pochodzenia

Jeśli zawarte zostało porozumienie o rozszerzeniu dostępności procedury przetargowej na dostawę towarów i usług, do uczestnictwa w przetargu muszą zostać dopuszczone podmioty z innych państw, zgodnie z zasadami określonymi w porozumieniu.

Dodatkowo, w należycie uzasadnionych wyjątkowych przypadkach, Komisja Europejska może zezwolić podmiotom z innych krajów niż określone w punkcie 2.1 ubiegać się o kontrakty (lub dostawy towarów pochodzących z tych krajów) na szczególnych zasadach, określonych w dokumencie podstawowym lub innych instrumentach obowiązujących dla programu, w ramach którego udzielana jest dotacja.

2.4 Podstawy wykluczenia z procedury przetargowej

Kandydaci lub oferenci będą wykluczeni z uczestnictwa w procedurze przetargowej jeśli:

- a) ogłosiły upadłość lub znajdują się w stanie likwidacji, ich sprawami administrują sady, zawarły ugodę z wierzycielami, zawiesiły swoją działalność gospodarczą lub znajdują się w jakiegokolwiek innej analogicznej sytuacji powstałej wskutek podobnej procedury przewidzianej w narodowych przepisach prawnych i rozporządzeniach;
- b) zostały skazane za wykroczenie dotyczące etyki zawodowej prawomocnym wyrokiem, gdy apelacja nie jest możliwa;
- c) zostały uznane winnymi ciężkiego naruszenia etyki zawodowej udowodnionego dowolnymi środkami, które Beneficjent może uznać;
- d) nie dopełniły zobowiązań związanych z opłacaniem należności za ubezpieczenie społeczne lub podatków zgodnie z regulacjami prawnymi kraju, w którym są zarejestrowane lub kraju Beneficjenta, lub kraju, gdzie kontrakt będzie realizowany;
- e) prowadzone jest wobec nich postępowanie w sprawie oszustwa, korupcji, kontaktów ze światem przestępczym lub jakiegokolwiek innej nielegalnej działalności mogącej narazić Unię Europejską na szkody finansowe;
- f) stwierdzono, iż w istotny sposób nie spełnili zobowiązań wynikających z umów zawartych w ramach innej procedury przetargowej lub procedury udzielania dotacji, finansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Kandydaci i oferenci zobowiązani są złożyć oświadczenie, że nie są w żadnej z sytuacji z opisanych powyżej.

2.5 Wykluczenie z przyznania kontraktu

Kontrakt nie może zostać przyznany kandydatom lub oferentom jeśli w trakcie procedury przetargowej:

- a) stwierdzony zostanie konflikt interesów;
- b) stwierdzone zostaną wobec nich nieprawidłowości w udzielaniu wymaganych informacji, warunkujących uczestnictwo w procedurze przetargowej lub jeśli nie będą w stanie dostarczyć wymaganych informacji.

3. Zasady obowiązujące dla wszystkich typów procedur przetargowych

Dokumenty przetargowe muszą być opracowane zgodnie z najlepszymi międzynarodowymi doświadczeniami. Jeśli Beneficjenci dotacji nie stosują własnych wzorów dokumentów, mogą użyć wzorów (w szczególności dossier przetargowego) opublikowanych na stronie internetowej Komisji Europejskiej, dotyczącej pomocy zewnętrznej.

Limity czasowe przewidziane na złożenie wniosków o wzięcie udziału w przetargu oraz złożenie ofert muszą być odpowiednio długie, tak aby umożliwić zainteresowanym stronom rozsądny i właściwy okres na przygotowanie i złożenie oferty.

Wszystkie wnioski o wzięcie udziału w przetargu oraz oferty zadeklarowane jako spełniające wymagania muszą zostać ocenione (oraz musi zostać sporządzona lista rankingowa) przez komisję ewaluacyjną na podstawie kryteriów selekcji podanych uprzednio do wiadomości. Komisja ewaluacyjna musi składać się z nieparzystej liczby członków, co najmniej trzech, o odpowiedniej wiedzy merytorycznej i administracyjnej koniecznej do oceny ofert.

4. Zasady obowiązujące dla kontraktów o świadczenie usług

4.1 Umowy na kwotę 200 000 Euro lub więcej

Wszystkie umowy o świadczenie usług o wartości 200 000 Euro lub więcej muszą być przyznawane na podstawie międzynarodowego przetargu ograniczonego po opublikowaniu ogłoszenia o przetargu.

Ogłoszenie o przetargu musi zostać opublikowane we wszystkich właściwych środkach przekazu, w szczególności na stronie internetowej Beneficjenta, w prasie o zasięgu międzynarodowym oraz prasie kraju, w którym projekt jest realizowany lub w innych czasopiśmie specjalistycznych. Należy podać liczbę kandydatów, którzy zostaną zaproszeni do złożenia ofert. Powinna ona wynosić od czterech do osmiu kandydatów oraz musi gwarantować przeprowadzenie rzetelnego konkursu.

Wszyscy potencjalni dostawcy usług spełniający warunki o których mowa w pkt. 2 mogą wnioskować o uczestnictwo w przetargu jednakże jedynie kandydaci spełniający kryteria selekcji podane uprzednio do wiadomości i zaproszeni pisemnie przez Beneficjenta są uprawnieni do złożenia ofert.

4.2 Umowy na kwotę poniżej 200 000 Euro

Umowy o świadczenie usług o wartości poniżej 200 000 Euro muszą być przyznawane zgodnie z procedurą negocjacyjną bez konieczności publikacji ogłoszenia o przetargu; Beneficjent konsultuje się z wybranymi przez siebie przynajmniej trzema dostawcami usług oraz negocjuje warunki kontraktu z jednym lub więcej z nich.

Dla usług o wartości 5 000 Euro lub mniej Beneficjent może złożyć zamówienie na podstawie pojedynczej oferty.

5. Zasady obowiązujące dla umów o dostawę

5.1 Umowy na kwote 150 000 Euro lub więcej

Umowy o dostawy na kwote 150 000 Euro lub więcej muszą być przyznawane na podstawie międzynarodowego przetargu międzynarodowego po opublikowaniu ogłoszeniu o przetargu.

Ogłoszenie o przetargu musi zostać opublikowane we wszystkich właściwych środkach przekazu, w szczególności na stronie internetowej Beneficjenta, w prasie o zasięgu międzynarodowym oraz prasie kraju, w którym projekt jest realizowany lub w innych czasopismach specjalistycznych.

Każdy potencjalny dostawca spełniający warunki o których mowa w pkt. 2 może złożyć ofertę.

5.2 Umowy na kwote pomiędzy 30 000 a 150 000 Euro

Umowy przyznawane są na podstawie nieograniczonego przetargu krajowego; ogłoszenie o przetargu jest opublikowane we właściwych środkach przekazu w kraju, w którym projekt jest realizowany.

Procedura nieograniczonego przetargu krajowego musi gwarantować innym uprawnionym dostawcom takie same warunki uczestnictwa w przetargu jak firmom krajowym.

5.3 Umowy na kwote poniżej 30 000 Euro

Umowy o dostawy o wartości poniżej 30 000 Euro muszą być przyznawane zgodnie z procedurą negocjacyjną bez konieczności publikowania ogłoszenia o przetargu; Beneficjent konsultuje się z wybranymi przez siebie przynajmniej trzema dostawcami oraz negocjuje warunki kontraktu z jednym lub więcej z nich.

Dla dostaw na kwotę 5 000 Euro lub mniej Beneficjent może złożyć zamówienie na podstawie pojedynczej oferty.

6. Zasady dotyczące umów o roboty budowlane

6.1 Umowy na kwote 5 000 000 Euro lub powyżej

Umowy o roboty budowlane na kwotę 5 000 000 Euro lub powyżej muszą być przyznawane na podstawie międzynarodowego przetargu nieograniczonego po opublikowaniu ogłoszenia o przetargu.

Ogłoszenie o przetargu musi zostać opublikowane we wszystkich właściwych środkach przekazu, w szczególności na stronie internetowej Beneficjenta, w prasie o zasięgu międzynarodowym oraz prasie kraju, w którym projekt jest realizowany lub w innych czasopismach specjalistycznych.

Każdy wykonawca spełniający warunki o których mowa w pkt. 2 może złożyć ofertę.

6.2 Umowy na kwoty pomiędzy 300 000 a 5 000 000 Euro

Umowy przyznawane są na podstawie nieograniczonego przetargu krajowego; ogłoszenie o przetargu jest opublikowane we wszystkich właściwych środkach przekazu w kraju, w którym projekt jest realizowany.

Procedura nieograniczonego przetargu krajowego musi gwarantować innym uprawnionym wykonawcom takie same warunki uczestnictwa w przetargu jak firmom krajowym.

6.3 Umowy na kwoty poniżej 300 000 Euro

Umowy o roboty budowlane o wartości poniżej 300 000 Euro muszą być przyznawane zgodnie z procedurą negocjacyjną bez konieczności publikowania ogłoszenia o przetargu; Beneficjent konsultuje się z wybranymi przez siebie przynajmniej trzema dostawcami oraz negocjuje warunki kontraktu z jednym lub więcej z nich.

Dla dostaw na kwotę 5 000 Euro lub mniej Beneficjent może zawrzeć umowę na podstawie pojedynczej oferty.

7. Zastosowanie procedury negocjacyjnej

Beneficjent może zastosować procedurę negocjacyjną w oparciu o pojedynczą ofertę w następujących przypadkach:

- (a) jeśli, z powodu pilnej potrzeby zawarcia umowy, spowodowanej przez zdarzenia, których Beneficjent nie był w stanie przewidzieć i które w żaden sposób nie wynikają z winy Beneficjenta, limity czasowe dla procedur o których mowa w pkt. 3 do 6 nie mogą zostać dotrzymane. Okoliczności przywołane dla uzasadnienia pilnego działania nie mogą być w żaden sposób przypisane Beneficjentowi.

Działania w sytuacji kryzysowej zidentyfikowanej przez Komisję Europejską muszą być podejmowane w nadzwyczajnej pilności. Komisja poinformuje Beneficjenta o zaistnieniu i zakończeniu sytuacji kryzysowej.

- (b) gdy usługi mają być świadczone przez jednostki sektora publicznego lub instytucje i stowarzyszenia niekomercyjne i odnoszą się do działań o charakterze instytucjonalnym lub związane są pomocą społeczną;
- (c) jeśli umowa dotyczy aktualnie prowadzonych działań, które nie są ujęte w umowie głównej ale które, w związku z niemożliwymi do przewidzenia okolicznościami, okazały się konieczne do realizacji, lub które powtarzają usługi świadczone przez wykonawcę w ramach pierwotnego kontraktu;
- (d) jeśli umowa dotyczy dodatkowych dostaw świadczonych przez dotychczasowego dostawcę jako częściowa wymiana dostawy lub instalacji, w przypadku gdy zmiana dostawcy spowodowałaby otrzymanie przez Beneficjenta urządzeń o innych parametrach technicznych czego rezultatem byłby brak kompatybilności urządzeń lub znaczące trudności w obsłudze i utrzymaniu urządzeń;

- (e) jeśli umowa dotyczy dodatkowych prac nie ujętych w umowie pierwotnej ale które, w związku z niemożliwymi do przewidzenia okolicznościami, okazały się konieczne do realizacji;
- (f) jeśli procedura przetargowa okazała się nieudana, to znaczy gdy nie uzyskano wartościowych jakościowo i/lub finansowo ofert. W takich przypadkach, po unieważnieniu procedury przetargowej, Beneficjent może podjąć negocjacje z jednym lub więcej oferentów wybranych spośród tych, którzy wzięli udział w procedurze przetargowej pod warunkiem, że początkowe wymagania przetargowe nie zostały w istotny sposób zmienione;
- (g) jeśli przeprowadzony został konkurs i, zgodnie z obowiązującymi przepisami, umowa musi być zawarta ze zwycięzca konkursu lub jednym ze zwycięzców; w takim przypadku wszyscy zwycięzcy winni być zaproszeni do udziału w negocjacjach;
- (h) jeśli, z przyczyn technicznych, lub z przyczyn związanych z prawami wyłączności, umowa może być zawarta jedynie z konkretnym dostawcą ;
- (i) jeśli szczególny charakter dostaw, na przykład możliwość realizacji kontraktu jedynie przez posiadacza patentu lub licencji, warunkuje zawarcie umowy.

8. Przypadki szczególne

8.1 Współfinansowanie

W przypadku gdy:

- projekt jest współfinansowany z kilku źródeł
- jeden ze współfinansujących, którego dotacja przewyższa wkład finansowy Komisji Europejskiej, wymaga od Beneficjenta stosowania innych regul przetargowych niż określone w pkt. 3 do 6

Beneficjent może stosować zasady wymagane przez innego współfinansującego. Jednakże we wszystkich przypadkach, obowiązują zasady ogólne dotyczące narodowości i pochodzenia o których mowa w pkt. 1 i 2.

8.2 Administracja publiczna krajów członkowskich

Jeśli Beneficjent pełni funkcje instytucji kontraktującej i/lub jednostki kontraktującej w rozumieniu dyrektywy wspólnotowej dotyczącej procedur przetargowych, musi on stosować odpowiednie zapisy niniejszego dokumentu, szczególnie zaś zasady o których mowa w art. 3 do 6.

We wszystkich przypadkach obowiązują zasady ogólne dotyczące narodowości i pochodzenia o których mowa w pkt. 1 i 2.